

Утвержден приказом Контрольно-счетной
палаты города Грозного
от 28.04.2023 № 13а

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ГОРОД ГРОЗНЫЙ
СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ О
БЮДЖЕТЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА И ПОДГОТОВКА
ЗАКЛЮЧЕНИЯ»**

Начало действия: 15.03.2023

**ГРОЗНЫЙ
2023**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Правовые и информационные основы, цель, задачи, предмет и объекты экспертизы проекта решения о бюджете городского округа	4
3. Организация проведения экспертизы проекта решения о бюджете городского округа и подготовки заключения	5
4. Содержание экспертизы проекта решения о бюджете.....	9
5. Структура и содержание заключения	10
6. Общие процедуры управления качеством.....	11
7. Приложения	12
Приложение № 1 Форма распоряжения.....	12
Приложение № 2 Форма программы.....	15
Приложение № 3 Форма удостоверения.....	16
Приложение № 4 Образец оформления письма-запроса.....	18
Приложение № 5 Примерная форма (структура) заключения	20

1. Общие положения

1.1. Основанием для разработки стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты городского округа город Грозный «Проведение экспертизы проекта решения о бюджете городского округа и подготовка заключения» (далее - Стандарт) являются следующие правовые акты:

- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 № 2ПК);

- Положение о Контрольно-счетной палате городского округа город Грозный, утвержденное решением Грозненской городской Думы от 30.12.2021г.№ 44;

- Регламент Контрольно-счетной палаты Контрольно-счетной палаты городского округа город Грозный.

1.2. Стандарт взаимосвязан и применяется с учетом действующих стандартов внешнего муниципального финансового контроля и методических документов, утвержденных Контрольно-счетной палатой городского округа город Грозный (далее - КСП г. Грозный, КСП).

1.3. Сотрудники КСП г. Грозный руководствуются при выполнении требований Стандарта следующими правовыми актами:

- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Бюджетным кодексом РФ;

- Положением о Контрольно-счетной палате городского округа город Воронеж, утвержденным решением Воронежской городской Думы от 30.12.2021г.№ 44;

- Положением о бюджетном процессе и бюджетном устройстве в городском округе город Грозный, утвержденным решением Грозненской городской Думы от 01.10.2019г № 43;

- Регламентом Контрольно-счетной палаты городского округа город Грозный;

- приказами и распоряжениями председателя Контрольно-счетной палаты городского округа город Грозный.

1.4. Целью настоящего Стандарта является установление организационно-методических положений по проведению экспертизы проекта решения о бюджете городского округа город Грозный на очередной финансовый год и на плановый период (далее - проект решения о бюджете) и подготовки заключения на проект решения о бюджете (далее - Заключение).

1.5. Настоящий Стандарт устанавливает:

- цели, задачи, предмет и объекты проведения экспертизы проекта решения о бюджете;

- основные этапы проведения и требования к содержанию экспертизы проекта

решения о бюджете;

- порядок взаимодействия между должностными лицами и структурными подразделениями Контрольно-счетной палаты в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете;

- требования к структуре и содержанию Заключения по результатам экспертизы проекта решения о бюджете;

- порядок рассмотрения и утверждения Заключения по результатам экспертизы проекта решения о бюджете.

1.6. Решения по вопросам организации и проведения экспертизы проекта решения о бюджете и подготовки Заключения, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются председателем КСП г.Грозного.

2. Правовые и информационные основы, цель, задачи, предмет и объекты экспертизы проекта решения о бюджете городского округа

2.1. Правовыми основами проведения экспертизы проекта решения о бюджете городского округа являются: Бюджетный кодекс РФ; Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; Положение о бюджетном процессе в городском округе; Положение о Контрольно-счетной палате городского округа; Порядок осуществления Контрольно-счетной палатой городского округа полномочий по внешнему финансовому контролю и др.

2.2. Экспертиза проекта решения о бюджете - это экспертно-аналитическое мероприятие, предусматривающее проверку и анализ обоснованности показателей (параметров и характеристик) проекта бюджета.

2.3. Целями экспертизы проекта решения о бюджете являются определение обоснованности показателей проекта решения о бюджете, установление соответствия проекта решения о бюджете требованиям законодательства.

2.4. Задачи экспертизы проекта решения о бюджете:

- оценка соответствия постановляющей части проекта решения о бюджете требованиям Бюджетного кодекса РФ;

- оценка обоснованности показателей (параметров и характеристик) проекта бюджета, в том числе по прогнозируемым доходам бюджета, по расходной части бюджета и др.;

- контроль соблюдения ограничений и требований Бюджетного кодекса РФ в части планирования и показателей местного бюджета.

2.5. Объекты экспертизы: финансовый орган администрации, главные администраторы доходов, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета, при необходимости - иные объекты внешнего муниципального финансового контроля.

2.6. Предметом экспертизы является проект решения Грозненской городской Думы о бюджете городского округа город Грозный на очередной финансовый год и плановый период, документы и материалы, представленные одновременно с ним в Грозненскую городскую Думу; организация бюджетного процесса, прогнозирование доходов и планирование расходов бюджета.

2.7. Информационной основой для проведения экспертизы проекта решения о бюджете являются:

- послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;
- проект закона Чеченской Республики о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- проект решения Грозненской городской Думы о бюджете городского округа город Грозный на очередной финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ;
- документы стратегического планирования городского округа;
- расчеты и обоснования показателей проекта бюджета, предоставленные финансовым органом, главными администраторами доходов, главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета;
- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП г. Грозного;
- иные документы и материалы (при необходимости).

2.8. По результатам проведения экспертизы проекта решения о бюджете формируется Заключение.

3. Организация проведения экспертизы проекта решения о бюджете городского округа и подготовки Заключения

3.1. Подготовка Заключения на проект решения о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период по итогам экспертизы проекта решения о бюджете предусматривается годовым планом работы КСП и проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с настоящим Стандартом.

3.2. Для проведения экспертно-аналитического мероприятия издается распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты. Распоряжение должно содержать:

- ссылку на соответствующий пункт плана работы Контрольно-счетной палаты;
- полное наименование мероприятия в соответствии с планом работы;
- ответственных за подготовку разделов Заключения и его обобщение, лицо, осуществляющее контроль за исполнением распоряжения;
- перечень объектов экспертно-аналитического мероприятия;
- срок начала и окончания мероприятия и подготовки Заключения.

Закрепление поручений по аудиторским направлениям, инспекциям, с указанием ответственных лиц и сроков исполнения, указывается в приложении к распоряжению «План проведения экспертизы проекта решения о бюджете и подготовки Заключения на проект решения Грозненской городской Думы «О бюджете городского округа город Грозный на год и на плановый период». Примерная форма распоряжения и плана приведена в *приложении № 1* к Стандарту.

При необходимости может утверждаться программа экспертно-аналитического

мероприятия (*приложение № 2 к Стандарту*) и оформляются удостоверение (*приложение № 3 к Стандарту*).

Срок подготовки Заключения устанавливается распоряжением КСП исходя из требований Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в городском округе город Грозный и планируемого Грозненской городской Думой графика рассмотрения проекта бюджета.

Разработка распоряжения по проведению экспертизы проекта бюджета городского округа (подготовке заключения на проект бюджета городского округа), организуется аудитором, возглавляющим направление по контролю соблюдения бюджетного процесса, расходов бюджета на общегосударственные расходы и обслуживание госдолга, до наступления установленного решением Грозненской городской Думы в соответствии с Бюджетным кодексом РФ срока внесения проекта решения о бюджете в Грозненскую городскую Думу. Указанная документация готовится, в том числе, на основе предложений аудиторов, инспекторов, визируется заместителем председателя, и подписывается (утверждается) председателем.

3.3. Этапы организации и проведения экспертизы проекта решения о бюджете и составления Заключения:

3.3.1. На подготовительном этапе:

- формируется и утверждается распоряжение председателя КСП (согласно п. 3.2 настоящего Стандарта);

- ответственными исполнителями, (ответственными за подготовку разделов Заключения по закрепленным направлениям и разделам) возглавляющим направление по контролю соблюдения бюджетного процесса, расходов бюджета на общегосударственные расходы и обслуживание госдолга, до наступления установленного решением Грозненской городской Думы в соответствии с Бюджетным кодексом РФ срока внесения проекта решения о бюджете в Грозненскую городскую Думу, при необходимости организуется направление запросов (*приложение № 4 к Стандарту*) в финансовый орган, главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам доходов бюджета, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета, в другие организации. Запросы формируются, в том числе, на основе предложений аудиторов, инспекторов, визируются, заместителем председателя, и подписывается (утверждается) председателем.

- ответственными исполнителями, указанными в распорядительных документах изучается нормативно-правовая база в части планирования местного бюджета, анализируются данные ранее проведенных контрольных и (или) экспертно-аналитических мероприятий по вопросам планирования и исполнения бюджета и др.

Специалистом делопроизводства документы и запросы регистрируются.

При поступлении проекта решения о бюджете в КСП г. Грозного и ответов на запросы КСП специалист по делопроизводству обеспечивает предоставление материалов ответственными исполнителями.

3.3.2. В ходе основного этапа:

- ответственными исполнителями, указанными в распорядительных документах проводится экспертиза проекта решения о бюджете по закрепленным

разделам, а также материалов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, и по запросам КСП г.Грозного. В ходе экспертизы проводится проверка и анализ обоснованности показателей (параметров и характеристик) проекта бюджета.

По результатам экспертизы ответственными исполнителями осуществляется подготовка разделов Заключения по закрепленным направлениям и разделам, готовятся предложения (при наличии оснований) по уточнению постановляющей части и показателей проекта бюджета, а также выводы и рекомендации ГАБС по исполнению бюджета. Подготовленные ответственными исполнителями разделы заключения согласовываются с заместителем председателя и передаются аудитору, возглавляющему направление по контролю соблюдения бюджетного процесса, расходов бюджета на общегосударственные расходы и обслуживание госдолга, для организации обобщения и формирования Заключения.

3.3.3. На заключительном этапе: аудиторским направлением по контролю соблюдения бюджетного процесса, расходов бюджета на общегосударственные расходы и обслуживание госдолга обобщаются результаты экспертизы проекта решения о бюджете, после согласования с председателем, формируется Заключение.

3.3.4. После утверждения решением КСП, Заключение и сопроводительные письма в Грозненскую городскую Думу подписываются председателем. Затем специалистом делопроизводства Заключение сканируется, и брошюруется. Сопроводительные письма регистрируются и направляются вместе с Заключением в Грозненскую городскую Думу.

В случае если администрацией городского округа в соответствии с замечаниями и предложениями Грозненской городской Думы осуществляется доработка проекта решения о бюджете и внесение уточненного проекта решения в Грозненской городской Думы, то при наличии поручения Грозненской городской Думы, Контрольно-счетной палате Контрольно-счетная палата готовит Заключение в части внесенных администрацией городского округа изменений (уточнений) и направляет в Грозненскую городскую Думу. Вопросы, связанные с подготовкой и утверждением Заключения в части внесенных изменений (уточнений), регулируются председателем.

4. Содержание экспертизы проекта решения о бюджете

В ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете осуществляется:

4.1. Оценка соответствия проекта решения о бюджете требованиям Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в городском округе город Грозный в части:

- сроков внесения проекта решения о бюджете на рассмотрение Грозненской городской Думы;
- состава документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете;
- основных характеристик и состава показателей проекта решения о бюджете;
- положений постановляющей части проекта решения о бюджете;
- иных положений законодательства (при необходимости).

4.2. Анализ параметров прогноза основных показателей социально-экономического развития города. Анализ основных показателей, оценка

реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития городского округа, определенных прогнозом социально-экономического развития.

4.3. Экспертиза доходной части проекта решения о бюджете включает:

- проверку обоснованности расчета прогноза налоговых и неналоговых доходов проекта решения о бюджете (в том числе соблюдение утвержденных Методик планирования);

- анализ влияния изменений налогового и бюджетного законодательства РФ, законов Чеченской Республики и нормативных правовых актов городского округа на прогноз налоговых и неналоговых доходов проекта решения о бюджете;

- анализ налоговых и неналоговых доходов проекта решения о бюджете в сравнении с ожидаемым исполнением доходов бюджета городского округа за текущий финансовый год, а также динамики и структуры задолженности по платежам в бюджет);

- проверку соответствия прогноза безвозмездных поступлений, отраженных в проекте решения о бюджете, проекту Закона Чеченской Республики «Об республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период» и др.

4.4. Экспертиза расходной части проекта решения о бюджете включает:

- анализ соответствия расходной части проекта бюджета действующему законодательству (с учетом изменений), нормативным правовым актам городского округа, а также рекомендациям Министерства финансов РФ и Министерства финансов Чеченской Республики;

- проверку обоснованности формирования бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ городского округа город Грозный и по непрограммным направлениям деятельности;

- сравнительный анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ в проекте решения о бюджете и показателей паспортов (проектов паспортов) муниципальных программ;

- анализ изменения объема и структуры расходов проекта решения о бюджете, формируемых в рамках муниципальных программ городского округа, по сравнению с текущим финансовым годом; выявление основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов бюджета городского округа;

- проверку соответствия объема расходов на обслуживание муниципального долга городского округа требованиям Бюджетного кодекса РФ;

- проверку формирования бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию городской адресной инвестиционной программы;

- анализ межбюджетных трансфертов, предоставляемых из вышестоящих бюджетов, включающий анализ структуры и динамики межбюджетных трансфертов в целом и по видам трансфертов и др.

4.5. Анализ источников финансирования дефицита бюджета, состояния муниципального долга предусматривает:

- проверку соблюдения требований Бюджетного кодекса РФ в части установления предельного объема дефицита бюджета;

- проверку соблюдения требований Бюджетного кодекса РФ в части состава

источников внутреннего финансирования дефицита бюджета;

4.6. Анализ состояния муниципального долга городского округа включает в себя:

- сравнительный анализ структуры и объема муниципального долга;
- проверку соблюдения требований Бюджетного кодекса РФ к структуре и объему муниципального долга городского округа и др.

4.7. Перечень вопросов, рассматриваемых в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете, может изменяться в зависимости от особенностей составления и утверждения проекта решения о бюджете, задач, стоящих перед КСП г. Грозного, иных факторов.

5. Структура и содержание Заключения

5.1. Заключение формируется в соответствии со следующей примерной структурой:

- общие положения (сроки и полнота представления документов, источники информации для формирования Заключения и т.д.);
- параметры прогноза основных показателей социально экономического развития города. Анализ основных показателей, оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально экономического развития городского округа, определенных прогнозом социально-экономического развития;
- общая характеристика проекта решения о бюджете (доходов, расходов, дефицита (профицита) бюджета городского округа);
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг городского округа и расходы на его обслуживание;
- доходы бюджета (в разрезе классификации доходов бюджетов РФ);
- расходы бюджета в разрезе муниципальных программ, в том числе на мероприятия городской адресной инвестиционной программы (анализ расходной части также может производиться в разрезе классификации расходов бюджетов РФ, главных распорядителей средств бюджета городского округа, национальных и региональных проектов и др.);
- выводы, предложения, заключительные положения.

При необходимости в Заключение включаются иные разделы и приложения. Примерная форма (структура) Заключения приведена в *приложении № 5* к Стандарту.

5.2. Заключение на проект решения о бюджете должно содержать информацию об особенностях формирования проекта решения о бюджете (при наличии).

5.3. Заключение должно отвечать требованиям объективности, своевременности, обоснованности, четкости и доступности изложения.

6. Общие процедуры управления качеством

6.1. Контроль качества при проведении экспертизы проекта решения о бюджете и подготовке Заключения заключается в непосредственном контроле за подготовкой, проведением мероприятия и оформлением его результатов, и осуществляется заместителем председателя в соответствии с распоряжением о проведении мероприятия.

6.2. Контроль качества заключения по результатам экспертно-аналитического

мероприятия осуществляется ответственными лицами аудиторами по закрепленным разделам в соответствии с распоряжением о проведении мероприятия и Планом проведения экспертизы проекта решения о бюджете и подготовки Заключения на проект решения Грозненской городской Думы «О бюджете городского округа город Грозный на год и на плановый период _____ .

6.3. Контроль качества осуществляется также при рассмотрении Заключения на совещании КСП.

КОТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ГРОЗНЫЙ РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ _____ « ____ » _____ 20__ г.

О проведении

(наименование мероприятия в соответствии с планом работы)

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате городского округа город Грозный (утв. решением Грозненской городской Думы от 30.12.2021 № 44), Регламентом (утв. распоряжением Контрольно-счетной палаты _____, в редакции _____) и на основании пункта _____ плана работы на 2023год

О Б Я З Ы В А Ю :

1. Провести _____ .
/наименование мероприятия/
2. Назначить ответственными:
 - за проведение экспертизы проекта решения о бюджете и подготовку разделов
Заключения
/инициалы и фамилии, должности ответственных сотрудников/
 - за обобщение предоставленных разделов и формирование Заключения
/инициалы и фамилии, должности ответственных сотрудников/
 - за обеспечение предоставления материалов для проведения экспертизы и
подготовки Заключения ответственным исполнителям.
/инициалы и фамилии, должности ответственных сотрудников/
3. Срок проведения мероприятия определить с _____ .__ .20 ____ по
____ .__ .20 __ .
4. Срок подготовки Заключения: _____ .
5. Ответственным исполнителям выполнить мероприятия в соответствии
с планом (приложение к настоящему распоряжению).
6. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на

/указать должность, инициалы и фамилию/

Председатель

План

проведения экспертизы проекта решения о бюджете и подготовки Заключения на
проект решения Грозненской городской Думы
«О бюджете городского округа город Грозный на _____ год
_____ и на плановый период _____» _____

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты

«__» _____ 20 ____ года

Председатель
Контрольно-счетной палаты
городского

«__» _____ 20 ____ года

УТВЕРЖДАЮ:

Приложение № 2

ПРОГРАММА

экспертно-аналитического мероприятия «Подготовка заключения на проект бюджета городского округа на _____ г од и плановый период _____ годов»

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: ст. 11 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа город Грозный (утв. Решением Грозненской городской Думы от 30.12.2021г.№ 44), п. ____ плана работы Контрольно-счетной палаты на 20 ____ год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от. .20 ____ № .

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

4. Список нормативных актов, необходимых для изучения в ходе мероприятия:

5. Состав проверяющих:

Состав рабочей группы определен распоряжением от « _____ »

20 ____ года № _____ о проведении экспертно-аналитического мероприятия.

6. Вопросы проверки:

7. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:

8. Срок подготовки заключения:

/ наименование/

/подпись/

/Ф.И.О./

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ГРОЗНЫЙ**

№

« »

20 г.

**УДОСТОВЕРЕНИЕ
НА ПРАВО ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО
МЕРОПРИЯТИЯ**

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате городского округа город Грозный (утв. решением Грозненской городской Думы от 30.12.2021 № 44), и на основании распоряжения от _____ . 20

№ _____ сотрудникам _____ :

(указать аудиторское направление/инспекцию)

/инициалы и фамилия/

/должность/

поручается провести _____

/наименование мероприятия/

В _____

/наименование объекта(ов)/

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия -

/инициалы и фамилия/

/должность/

Срок проведения проверки: с ____ . ____ .20 ____ по ____ . ____ .20 ____ .

Воспрепятствование законной деятельности должностного лица Контрольно-счетной палаты городского округа город Грозный влечет в соответствии с законодательством РФ.

Председатель

Продлено: _____

(подпись председателя)

Приложение №4

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО
ОКРУГА ГОРОД ГРОЗНЫЙ**

ЧР г.Грозный, ул.Гайбекова 69, 364051, тел. (8712) 22-48-21, факс , e-mail:

__ . __ .20 № _____
на № _____ от __ . __ .20
организации)
Запрос информации

Руководителю
(наименование

И. О. Фамилия

адрес

Уважаемый Имя Отчество!

На основании пункта _____ плана работ на 20 __ год Контрольно-
счетная палата _____ приступает _____ к _____
/наименование мероприятия/

На основании ст. 14, 15 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об
общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов
субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», раз.11
Положения о Контрольно-счетной палате городского округа город Грозный
(утв. Решением Грозненской городской Думы от 30.12.2021 № 44), прошу Вас
предоставить следующие материалы:

1. _____ ;
 2. _____ и т.д.
- Информацию необходимо предоставить до __ . __ .20

_____ /указать способ доставки и адрес электронной почты/

Обращаю Ваше внимание, что за непредставление или несвоевременное
представление в орган, осуществляющий муниципальный финансовый
контроль, сведений (информации), либо представление их в неполном объеме
или в искаженном виде предусмотрена ответственность в соответствии с
законодательством РФ.

Председатель